USDA 천연자원 보전 서비스 (NRCS)
미국 농무부

NRCS 형평성 행동 계획

회계연도 2022-2026

'타인의 눈을 통해 보기'

2022년 9월

nrcs.usda.gov

NRCS 형평성 행동 계획 회계연도 2022-2026
'타인의 눈을 통해 보기'

USDA 천연자원 보전 서비스 (NRCS)의 테리 제이 코스비 국장은 평등의 운칙에 따라 운영되는 문화를 만들고 유지하겠다는 에이전시의 결의를 다짐했다. 불행이도 NRCS가 설립된 이후에, 소외된 지역 사회들과 개인들이 에이전시의 프로그램과 정책에서 형평성, 평등성 및 공정성을 보장받는 데 상당한 장벽을 경험했다. NRCS는 이러한 불평등과 장애로 인해 많은 시민들에게 형평성 있는 서비스가 거부되었음을 인정한다. 형평성을 달성하기 위해 NRCS는 모두를 위한 형평성 기회의 흔적을 만들고 따라감으로써 이러한 장벽과 불평등을 제거하고 해체하기 위해 노력할 것이다.

"전략 실행을 위한 잘 정의된 로드맵 및 NRCS는 에이전시의 정책 및 관행 내에서 프로그램, 서비스 및 기술 지원을 제공하는 방식에서 공정성을 유지함으로써 형평성을 제고하고 있다."

- NRCS 국장 테리 제이 코스비

2021년 10월 코스비 국장은 에이전시 최초의 형평성 부서(Equity Division)를 설립했다. 비비안 딕슨씨가 이끄는 NRCS 형평성 부서는 사명, 비전 및 핵심 가치에 따라 운영된다:

사명: 각 USDA-NRCS 고객이 다양한 정부 세계에서 성공할 수 있는 위치에 놓이고 특히 에이전시 프로그램 및 서비스에 대한 포용성을 느낄 수 있도록 NRCS의 작업 및 관행에 제도적 형평성을 옹호하고 더 잘 조정한다.

비전: 우리 프로그램들을 통해 모든 고객을 위한 다양성과 포용성.

핵심가치: NRCS 고객들의 기회와 에이전시 프로그램의 혜택은 에이전시 프로그램 아웃리치를 개선하여 공동 이익과 목표를 향해 노력할 때 강화된다고 믿으며, NRCS는 보전 기회와 혜택을 통해 고객의 형평성과 삶의 평등을 개선한다.

NRCS는 에이전시 직원들과 우리가 서비스를 제공하는 사람들을 위한 형평성, 공정성 및 기회를 제고하기 위해 노력한다. 장벽과 불평등을 줄이고 제거하는 데 있어서, NRCS의 단호한 행동 계획은 소외된 지역 사회를 위한 기회와 자원에 대한 동등한 접근을 촉진하고, 내부 및 외부적으로 다양성과 포용성을 추구하고, 평등한 마음으로 잘 훈련된 다양한 노동력이 평등한 기회에 전념하도록 보장할 것이다.

NRCS 형평성 행동 계획 은 2022-2026 회계 연도의 USDA 전략 계획 및 USDA 형평성 행동 계획과 일치한다. 이는 특정 형평성 이니셔티브 및 행동 계획이 포함된 기업 전략이기 때문이다. NRCS 형평성 행동 계획 조항들은 에이전시의 자산 운영 단기 및 장기 목표와 목표를 충족하기 위한 전략적 집행을 위한 잘 정의된 로드맵과 프레임워크을 제공한다.

전략적 목표 1: 형평성 전략 목표 2를 위한 조직 역량:

전략적 목표 2: 형평성 툴킷

전략적 목표 3: 형평성과 포용성 데이터

전략적 목표 4: 형평성 및 포용성 파트너십

전략적 목표 5: 형평성 시행

목차

핵심 요약: '타인의 눈을 통해 보기'....2

서문: 형평성 서막....4

전략적 목표 1: 형평성을 위한 조직역량....6

전략적 목표 2: 형평성 툴킷....8

전략적 목표 3: 형평성과 포용성 데이터....10

전략적 목표 4: 형평성 및 포용성 파트너십....11

전략적 목표 5: 형평성 시행....13

성과 요약 회계연도 2022 - 형평성 제고하기....14

부록 A: 형평성 주요 용어집....19

부록 B: 자원....21

USDA 비차별 선언서....22

> **"직면한 것으로 모두 바꿀 수는 없지만,
> 직면할 때까지는 아무것도 바꿀 수 없다."**
>
> *-제임스 볼드윈*

형평성 서곡

취임 첫날인 2021년 1월 20일, 바이든 대통령은 행정 명령 13985, 연방 정부를 통해 인종 평등 및 소외된 지역 사회 지원을 촉진하는 행정 명령 13985호에 서명했다. 행정명령 13985호는 평등한 기회의 이상이 미국 민주주의의 기반이지만 우리의 법률, 공공 정책 및 제도의 확고한 격차가 너무 자주 개인과 지역 사회에 대한 평등한 기회를 거부한다는 것을 인식했다. 행정 명령은 제도적 인종 차별, 지속적인 빈곤 및 기타 불균형으로 인한 막대한 인적 비용을 강조했고 또한 연방 정부가 국가로서 직면한 도전의 규모와 더 완벽한 연합을 구축해야 하는 기회에 부합하는 야심 찬 범정부 형평성 의제를 제고시키도록 지시했다.

연방 정부가 유색인종들과 역사적으로 소외되었으며 지속적인 빈곤과 불평등으로 악영향을 받은 사람들을 포함하여 모두를 위한 포괄적인 접근 방식을 추구해야 한다는 것이 바이든 행정부의 정책이다. 연방 정부가 유색인종들과 역사적으로 소외되었으며 지속적인 빈곤과 불평등으로 악영향을 받은 사람들을 포함하여 모두를 위한 포괄적인 접근 방식을 추구해야 한다는 것이 바이든 행정부의 정책이다. 형평성, 시민권, 인종적 정의 및 평등한 기회를 긍정적으로 제고시키는 것은 우리 정부 전체의 책임이다. 형평성을 제고시키려면 의사결정 과정에 공정성을 내재화하는 조직적인 접근 방식이 필요하기 때문에 행정부와 에이전시들은 평등한 기회의 장벽 역할을 하는 정책 및 프로그램의 불평등을 인식하고 시정하기 위해 노력해야 한다.

행정명령 13985호에 응답하여 USDA는 형평성을 제고하기 위해 즉각적인 행동을 취했다. USDA 사무소와 임무 지역들은 형평성을 농장, 가족 및 식품 프로그램에 포괄적으로 통합하기 위해 각각의 핵심 행동 계획을 조정하고 개발하도록 지시받았다. 그 결과 USDA 형평성 행동 계획이 개발되었고, 이 계획은 소외된 농부와 목장주, 가족, 어린이, 지역사회에 잠재적으로 큰 영향을 미치기 때문에 USDA가 구현하고 강조하기로 선택한 대담한 형평성 행동 계획을 자세히 설명하고 있다. USDA 형평성 행동 계획은 USDA 프로그램이 상황에 관계없이 모든 사람들, 특히 소외된 사람들에게 유익하도록 만드는 것을 목표로 한다. 이 계획은 USDA가 네 가지 접근 방식으로 형평성과 공정성을 제고하기 위해 적극적인 행동을 취할 것을 약속한다:

- 신뢰를 구축 및 유지하고, 접근 장벽을 낮추고, 소외된 지역 사회에 대한 투자를 구축할 수 있는 행동 계획을 식별하기 위해 이해관계자 의견 및 내부 형평성 평가를 기반으로 USDA 사무소들 및 임무 영역에 도전하기
- USDA 형평성 행동 계획 작성 및 최고 다양성 및 포용 책임자 고용부터 시작하여 DEIA(다양성,
- 형평성, 포용 및 접근성)를 중심으로 하는 조직을 구축하는 데 무엇이 필요한지 이해하기 위해 내부를 살펴보기
- 외부 이해관계자들로구성된 형평성 위원회 구성하기
- 미국 구출 계획법 (American Rescue Plan Act) 섹션 1005의 부채 구제 조항 시행하기.

그밖에, 다음은 USDA가 형평성을 제공하기 위해 취하는 강력한 행동 계획들을 요약한 것이다:

- 신뢰할 수 있는 기술 지원 제공업체들과 함께 일한다
- 프로그램 장벽을 줄이고 소외된 농부, 목장주 및 토지 소유자들에 대한 지원을 향상한다
- USDA 영양 지원 프로그램에 대한 형평성 있는 접근을 확대한다
- 소외된 지역 사회에 도움이 되는 USDA 인프라 투자를 증진한다
- 연방 조달 사업에서 형평성을 제고한다
- 인디언 부족들에 대한 연방 신탁 및 조약 책임을 이행한다
- 민권 수호의 변함없는 약속

행정 명령 13985 및 USDA 형평성 행동 계획의 취지에 따라 NRCS 형평성 행동 계획 은 NRCS 문화의 형평성을 발전시키고 제도적 변화에 대한 확고한 의지를 가지고 행동하기 위한 프레임워크를 사용하여 개발되었다. 이 프레임워크는 다음을 기반으로 하는 오래 지속되고 변혁적인 변화에 대한 접근 방식을 형성한다:

인식: NRCS 전반에 걸쳐 형평성 인식 및 분석 역량 구축, 다음과 같은 주요 개념에 대한 공통 이해 촉진: 형평성과 불공평; 암시적 및 명시적 편향; 개인, 기관, 제도적 인종차별.

역량 구축: 형평성, 공정성 및 기회에 대한 성공적인 결과를 제공할 암묵적 형평성 교육을 촉진하는 데 효과적인 도구, 전략 및 자원을 갖춘 리더십, 직원 및 이해 관계자를 모집하고 개발한다

행동: 정성 장벽과 편견에 맞서 싸우기 위해 조직적인인 메시지 전달. NRCS 프로그램 프로세스, 접근 및 참여의 범위를 변경하는 형평성있는 지속 가능성 관행을 구현한다. NRCS 정책, 프로세스 및 관행에 대한 공정한 형평성 의도를 가진 사전, 고의 및 의도적 변경을 조직한다.

이 프레임워크에서 *NRCS 형평성 행동 계획* 은 다섯 가지 전략적 목표를 설명한다.

NRCS 형평성 행동 계획	
1	형평성을 위한 조직적 역량
2	에쿼티 툴킷
3	형평성 및 포용성 데이터
4	형평성 및 포용성 파트너십
5	형평성 시행

전략적 목표 1: 형평성을 위한 조직적 역량 – 형평성 목표에 대하여 직원들의 이해를 구축하고, 에이전시 전체에서 형평성 및 포용 전문가와 팀을 만들기 위한 교육 및 인프라를 위해 전국 본부 수준에서 지역 수준에 이르기까지 NRCS의 조직내 깊이 전반에 걸쳐 변화를 시행한다.

전략적 목표 2: 에쿼티 툴킷 – 형평성 툴킷의 사용을 제도화하여 불평등을 제거하고, 불평등을 만들거나 영속화할 수 있는 결정을 방지하고, 형평성 제고를 촉진하는 의사 결정을 개발하기 위해 필요에 따라 정책, 프로그램 및 관행을 변경하기 위한 의사 결정 프로세스에 형평성을 통합한다.

전략적 목표 3: 형평성 및 포용성 데이터 – 기준선을 개발하고, 목표를 설정하고, NRCS 및 지역사회 목표를 향한 진행 상황을 측정하여 특정 프로그램 및 정책 변경의 성공을 평가하기 위해 전략적 데이터 계획을 구현하고 데이터 기반 측정을 개발한다.

전략적 목표 4: 형평성 및 포용성 파트너십 – 국가, 지역, 주 및 지역 차원에서 지역사회 및 기타 기관들과 협력하여 변화를 위한 NRCS 노력이 변화가 혜택을 추구하는 지역사회의 생생한 경험에 의해 알려지도록 한다.

전략적 목표 5: 형평성 시행 – 프로그램, 정책 및 서비스 불평등을 제거하기 위해 필요한 교육, 투명성 및 책임성을 위한 제도적 메커니즘을 통합하기 위해 긴급하게 의사소통하고 행동한다.

1 전략적 목표 1: 형평성을 위한 조직적 역량

공공 서비스 조직들은 법적 기준을 운영하고 준수하기 위해 반드시 지속적으로 적응해야 한다. 법령과 권한이 시행, 변경, 수정 또는 변경될 때 조직이 관리 및 리더십 변화, 예산, 인적 자원 및 기술과 같은 특정 불확실성과 장애를 견디는 경우 조직 내에서 성공적인 변화가 결정될 것이다. 바이든 대통령은 형평성과 공정성을 연방 정부의 최우선 과제로 삼았다. 형평성 및 공정성 정부 요건은 연방 정부가 사업을 수행하는 방식에 영향을 미친다. NRCS는 에이전시 리더십에서 지역 수준에 이르기까지 지분 운영 요구 사항의 챔피언이 될 것이다. 에이전시는 문화를 변화시키고 의사 소통을 높은 수준으로 제고시키는 능력을 연구하고, 제도적 변화에 대한 확고한 의지를 가지고 행동함으로써 이를 달성하게 될 것이다. 노동력의 집단적 신념, 가치, 행동, 태도, 성과, 고객 서비스 및 책임 수준은 형평성 요구 사항 변경의 핵심이 될 것이다.

전략적 목표 1은 4가지 우선순위 행동을 갖고 있다:

1.1 NRCS 형평성 사업부를 구성한다

1.2 기관 변화의 폭(모든 프로그램 기능 및 서비스)과 조직적 깊이(NRCS 계층 구조)에 대한 NRCS 국장의 약속을 전달한다

1.3 NRCS의 형평성을 구상하고 시행하기 위해 정부의 역사를 명확하게 식별하는 자원 자료를 개발하고, 형평성과 불공평, 암묵적 및 명시적 편견, 개인, 제도적, 조직적인 인종주의에 대한 명확하고 이해하기 쉬운 정의를 활용한다

1.4 직원 전문 개발 - 모든 NRCS 직원들을 위한 공통의 형평성 이해를 구축하고 기술을 개발한다

전략적 목표 1: 형평성을 위한 조직적 역량 • 이 맥락에서 "조직적 역량"은 NRCS 보전 프로그램 및 서비스 제공 시스템이 지속적으로 생산적이고 효과적인 것으로 입증하는 잠재력을 의미한다. 보전 프로그램 전달은 기관의 인적 및 조직 자산을 개발하고 이를 사용하여 효과적인 정책, 프로그램 및 관행을 성공적으로 구현함으로써 이러한 잠재력을 실현할 수 있다. 이러한 자산에는 재정 자원, 프로세스, 제도적 지식, 리더십, 내부 및 외부 관계가 포함되지만 이에 국한되지 않는다. 조직적 역량을 구축하기 위해 NRCS의 관할권들은 반드시 제도적 변화의 폭(모든 기능)과 깊이(위계 전반)에 전념해야 한다. 에이전시 리더십, 고위 관리인들, 파트너 및 이해 관계자 지원을 위해 선출된 구성원들이 중요하지만, 변화는 궁극적으로 바닥에서 시작된다. 따라서, 지역, 주, 지역 및 국가 차원에서 형평성 전문가와 팀을 만드는 인프라가 바람직한다.

우선순위 행동 1.1: NRCS 형평성 사업부를 구성한다

1.1a NRCS 조직도에 조직 단위를 공식적으로 추가한다

1.1b 디렉터 및 스태프를 모집 및 채용한다

1.1c NRCS 웹사이트의 형평성 섹션을 개발한다

우선순위 행동 1.2: 기관 변화의 폭(모든 프로그램 기능 및 서비스)과 조직적 깊이(NRCS 계층 구조)에 대한 NRCS 국장의 약속을 전달한다

1.2a NRCS를 통해 소외된 지역 사회에 대한 형평성 제고 및 지원에 대한 에이전시의 약속을 전 직원들에게 전달한다:

- 배경 및 목적
- 국장의 결의
- 모든 사람이 볼 수 있도록 모든 NRCS 사무소에 NRCS 형평성 정책 성명 및 NRCS 형평성 포스터를 게시를 위한 요건 발표
- 형평성 부서의 연락처

우선순위 행동 1.3: NRCS의 형평성을 구상하고 시행하기 위해 정부의 역사를 명확하게 식별하는 자원 자료를 개발하고, 형평성과 불공평, 암묵적 및 명시적 편견, 개인, 제도적, 조직적인 인종주의에 대한 명확하고 이해하기 쉬운 정의를 활용한다

1.3a NRCS 형평성을 만든다: 표준 운영 절차, 브로셔 및 팩트 시트

우선순위 행동 1.4: 직원 전문 개발 - 모든 NRCS 직원들을 위한 공통의 형평성 이해를 구축하고 기술을 개발한다

1.4a 다음과 같이 모든 NRCS 직원들(SES 및 관리자, 감독자 및 비감독자)을 위한 평등 및 포용 필수 교육 모듈을 개발한다. 예를 들어:

- 암시적 및 명시적 편향
- 개인, 기관적, 제도적 인종차별
- NRCS 프로그램 및 정책에 형평성 도구를 활용하는 방법
- 형평성 데이터 분석 (조사 결과 및 보고)
- 역사적으로 소외된 사람들을 위한 아웃리치 메커니즘

> **"우리의 노동력과 전체 경제는 다양성을 최대한 수용할 때 가장 강해진다. 이는 모든 사람에게 기회의 문을 열고 아메리칸 드림이 누구도 배제하지 않는다는 것을 인식하는 것을 의미한다."**
>
> *- 톰 페레즈*

2 전략적 목표 2: 형평성 툴킷

형평성 도구는 정책, 관행, 프로그램 및 예산을 포함한 의사결정에서 형평성에 대한 명확한 고려를 통합하도록 설계되었다. 상품이자 프로세스이다. 형평성 도구를 사용하면 불평등을 줄이고 모든 그룹의 성공을 개선하는 전략과 행동을 개발하는 데 도움이 될 수 있다. 형평성에 대한 충분한 고려 없이 정책과 프로그램이 개발되고 실행되는 경우가 너무 많다. 형평성이 운영 및 의사 결정에 명시적으로 반영되지 않으면 불평등이 영속될 가능성이 높다. 형평성 도구는[1] 형평성에 대한 고려를 제도화하기 위한 구조를 제공한다:

- 불평등을 제거하고 형평성을 제고하기 위해 적극적으로 노력하고,
- 명확한 목표, 목적 및 측정 가능한 결과를 식별하고,
- 의사결정 과정에 지역사회를 참여시키고,
- 주어진 결정으로 인해 누가 혜택을 받을 것인지 부담을 받을 것인지 파악하고,
- 결정의 잠재적인 의도하지 않은 결과를 조사한다;
- 형평성 제고와 의도하지 않은 부정적인 결과를 완화하기 위한 전략을 개발한다, 그리고
- 성공적인 구현 및 영향 평가를 위한 메커니즘을 개발한다.

전략적 목표 2에는 4가지 우선순위 행동 계획이 있다:

2.1 의사 결정 과정에 형평성을 통합하기 위한 형평성 툴킷을 개발한다
2.2 형평성 도구의 사용을 제도화하기 위해 NRCS의 모든 조직 수준에서 직원들을 위한 교육을 개발한다
2.3 NRCS 프로그램 및 서비스의 장벽과 불공정을 줄이거나 제거하기 위한 프로그램 아웃리치
2.4 Justice40 이니셔티브(USDA) - 프로그램 시행

전략적 목표 2: 형평성 툴킷 • USDA는 프로그램 설계의 조직적인 차별부터 프로그램 차별 불만 사항을 적절하게 처리하지 못한 것에 이르기까지 과거에 차별적 조치를 한 것으로 알려져 있다. NRCS는 불공평등을 영속시키는 보전 프로그램 정책, 절차 및 관행을 변경하기 위한 의사 결정에서 형평성 도구를 구현하고 제도화할 것이다. 에이전시는 또한 새로운 프로그램 정책, 절차 및 관행 개발을 위한 의사 결정에 형평성 도구를 활용할 것이다. 형평성 툴킷의 사용을 제도화하면 형평성을 제고하고 장기적인 헌신과 모멘텀을 구축하는 데 도움이 되는 사려 깊고 현실적인 결정 및 시행 계획을 개발할 수 있는 기회를 만들 것이다.

우선순위 행동 2.1: 의사 결정 과정에 형평성을 통합하기 위한 형평성 툴킷을 개발한다

2.1a 프로그램 정책 및 관행에 관한 의사 결정을 위한 형평성
2.1b 아웃리치, 조달 및 과학 연구를 위한 보조금 및 계약에 관한 의사 결정을 위한 형평성 툴킷을 개발한다
2.1c 직원들이 형평성 툴킷을 사용할 수 있도록 사용자 매뉴얼 및 필요한 지침 자료를 개발한다

[1] https://racialequityalliance.org/wp-content/uploads/2015/10/GARE-Racial_Equity_Toolkit.pdf

운선순위 행동 2.2: 형평성 도구의 사용을 제도화하기 위해 NRCS의 모든 조직 수준에서 직원을 대상으로 하는 교육을 개발한다

2.2a 쉽게 접근할 수 있는 플랫폼에서 사용할 수 있도록 국가 및 주 수준의 모든 NRCS 직원들을 위한 형평성 툴킷 교육을 실시한다

2.2b 형평성 자원 자료들을 현장 직원들이 사용할 수 있도록 NRCS 비즈니스 도구와 통합한다. 특히 아웃리치 및 계획을 위해 현장 직원들과 관련된 서비스 영역의 소외된 지역사회에 관한 대상 리소스를 통합한다

우선순위 행동 2.3: NRCS 프로그램 및 서비스의 장벽과 불공정을 줄이거나 제거하기 위한 프로그램 아웃리치

2.3a 주 및 영토 지역의 3-5년 프로그램 아웃리치 계획에 형평성 툴킷 행동들을 포함한다 (전략적 목표 4.2 참조)

우선순위 행동 2.4: Justice40 이니셔티브(USDA) (USDA) – 프로그램 시행

Justice40 이니셔티브는 특정 NRCS 보전 프로그램의 전체 투자 혜택의 40%를 소외된 지역 사회에 전달하는 목표를 설정한다.

2.4a 프로그램 수정 계획: 각 대상 프로그램에 대해 USDA 프로그램 팀은 소외된 지역 사회에 대한 프로그램의 혜택을 늘리기 위한 행동들을 식별한다.

2.4b 지리적 타겟팅 방법: NRCS 적용 가능 프로그램의 경우, 프로그램 데퓨티 에어리어는 형평성 부서와 협력하여 CEQ 기후 및 경제 정의 심사 도구 사용에 대한 지침에 따라 소외된 지역 사회를 대상으로 하는 지리적 대상 방법을 개발하고 전달한다

2.4c 예산: 2022~2026 회계연도의 예산 우선 순위에 대한 Justice40 시행 계획을 검토한다

2.4d 이해관계자 참여: 프로그램 구현 계획을 알리고 지속적인 피드백을 얻기 위한 지속적인 이해관계자 참여

2.4e 에이전시들 간 협업: 보전과 관련하여 다른 연방 기관들과 협력

> **“고구마가 잘 자라지 않는다고 고구마를 탓하지 말아라. 흙 때문이다.”**
>
> *- 가나 속담*

3 전략적 목표 3: 형평성과 포용성 데이터

정부에서 자주 반복되는 말은 "계산에 포함되는 것이 중요하다"는 것이다. 불평등과 관련된 데이터는 다양한 범위에서 사용할 수 있다. 하지만 자주 부족한 것은 간격을 좁히고 시간이 지남에 따라 진행 상황을 추적하기 위한 전략이다.. 여러 수준에서 데이터를 사용하고 영향을 추적하지 않는다면 데이터를 보유하는 것만으로는 충분하지 않다. 데이터 거버넌스는 문제를 정확히 파악하고, 변경을 위한 결정을 내리고, 리소스를 배포하고, 진행 상황을 추적하고, 효과를 평가하고, 지속적인 지원을 정당화하는 데 필요한다. 형평성 및 포용성 평가에 대한 신뢰할 수 있는 결과는 데이터 기반 측정 및 데이터 계획의 지속적인 개선에서 비롯된다.

전략적 목표 3에는 세 가지 우선순위 행동이 있다:

3.1 데이터 중심 형평성을 위한 NRCS 지속적인 개선 계획

3.2 형평성 및 포용성 데이터 카탈로그

3.3 형평성 목표 및 목적에 따라 진행 상황 및 결과를 추적하기 위해 NRCS 메트릭을 설정한다

전략적 목표 3: 형평성 및 포용성 데이터 • NRCS는 프로세스와 프로그램이 공평하고 공정하며 모든 신청자, 참가자, 파트너 및 이해 관계자들에게 동등하게 가능한 결과를 제공하도록 하기 위해 필요에 따라 보전 프로그램, 기술 지원 데이터 및 기타 데이터 자료를 활용하여 형평성 프로세스에 참여할 것이다. 그러한 결과에 대한 확신은 '람들이 땅을 돕도록 도와주기'라는 가치관과 수용을 지지하는 개인들에 의해 포용을 요구할 것이다. NRCS는 단순히 데이터를 수집하는 것이 아니라 결과를 달성하기 위해 데이터 결과를 분류한다. 일반적으로 형평성 및 포용성 데이터 측정에는 두 가지 수준이 있다. 첫 번째 수준은 특정 프로그램 및 정책 변경의 성공을 측정하고 두 번째 측정 수준은 기준선을 개발하고 목표를 설정하며 보전 프로그램 및 기술 지원 서비스 이니셔티브와 목표에 대한 진행 상황을 측정하는 것이다.

우선순위 행동 3.1: 데이터 중심 형평성을 위한 NRCS 지속적인 개선 계획

3.1a 에이전시 사무소 및 우선순위(기후 스마트 농업 & 임업, 도시 농업 및 혁신적 생산) 전반에 걸친 데이터 거버넌스 노력에 맞춰 형평성 및 포용성 데이터에 대한 NRCS 지속적인 개선 계획을 개발한다

우선순위 행동 3.2: 형평성 및 포용성 데이터 카탈로그

3.2a NRCS, FPAC 및 USDA 데이터 세트와 도구들 간의 참조 및 연결을 포함하는 형평성과 포용성 데이터 카탈로그를 개발한다.

3.2b 형평성 및 포용성 데이터 카탈로그를 NRCS 분석 도구 및 적절한 비즈니스 도구에 통합하여 접근성 및 사용을 극대화한다

3.2c 쉽게 접근할 수 있는 플랫폼에서 사용할 수 있도록 국가, 지역 및 주 수준에서 데이터 카탈로그 교육을 실시한다

우선순위 행동 3.3: 형평성 목표 및 목적에 따라 진행 상황 및 결과를 추적하기 위해 NRCS 메트릭을 설정한다

3.3a NRCS 주요 프로그램의 3-5년 형평성 목표를 식별하고 진행 상황과 결과를 추적하기 위한 지표를 설정한다

3.3b 데이터 시각화 및 보고 매체(예: 내부 및 공개 대시보드)를 활용하여 형평성 지표를 추적하고 보고한다

4 전략적 목표 4: 형평성 및 포용성 파트너십

내부 및 외부 파트너, 이해 관계자 및 다양한 지역사회와의 협력은 NRCS 프로그램, 정책 및 서비스에서 형평성을 제고하고 불평등을 제거하는 데 가장 중요한다. 혁신이 이뤄지려면 불평등에 대한 해결책을 결정하는 전문가가 아니라 문제를 겪고 있는 사람들이 해결책을 결정하는 중심에 있어야 한다. 지역, 현장, 지역 및 국가 형평성 작업은 신중해야 되지만 형평성을 달성하려면 지역사회와의 파트너십, 협회, 동맹 및 협력이 요구된다.

전략적 목표 4에는 6가지 우선순위 행동들이 있다:

4.1 국가, 지역, 주 및 지역 수준에서 NRCS 파트너, 이해관계자, 부족 단체, 지역사회 기반 조직 및 기타 소외된 지역사회 및 관련 기관의 역할을 식별하고 정의한다

4.2 *NRCS 형평성 행동 계획*과 일치하도록 주 및 영토 지역 3-5년 프로그램 아웃리치 계획을 세우고 모니터한다

4.3 영향력을 공유하기 위해 의사 결정 수준에서 파트너, 이해 관계자, 소외된 지역 사회 대표 및 부족 대표들를 참여시킨다

4.4 NRCS 조직 역량 내에서 형평성과 포용성에 대한 파트너 및 이해관계자의 인식과 명확하고 일관된 이해를 향상시킨다.

4.5 NRCS 보조금, 합의서 및 계약에서 형평성 제고

4.6 소외된 지역 사회에 기술 지원을 제공하기 위한 다각적인 접근 방식 - 기술 서비스 제공자 (TSP) 프로그램

전략적 목표 4: 형평성 및 포용성 파트너십 • 변화를 위한 노력이 도움이 되고자 하는 개인 및 지역사회의 생생한 경험을 통해 정보를 얻으려면 소외된 지역사회와의 형평성 있는 협력이 매우 중요하다. 에이전시의 모든 수준에서 지역 사회, 파트너, 이해 관계자 및 기타 기관들과 협력하여 일하기 위해 노력할 것이므로 NRCS는 형평성을 추구할 것이다.

우선순위 행동 4.1: 국가, 지역, 주 및 지역 수준에서 NRCS 파트너, 이해관계자, 부족 단체, 지역사회 기반 조직 및 기타 소외된 지역사회 및 관련 기관의 역할을 식별하고 정의한다.

4.1a NRCS가 프로그램, 서비스 및 기술 지원을 제공하는 방식에서 장벽과 불공평을 식별하고 제거하는 역할을 할 파트너를 확인한다

4.1b '집단적 영향'[2] 개념에 대한 에이전시 차원의 인식을 조성하여 내부 및 외부에서 기관들 사이 형평성 작업 및 상호 강화 활동을 발전시킨다

우선순위 행동4.2: *NRCS 형평성 행동 계획* 과 일치하도록 주 및 영토 지역 3-5년 프로그램 아웃리치 계획을 세우고 모니터한다

4.2a 각 주 사무소는 형평성 및 포용성 계획에 대한 하위 섹션을 포함하는 프로그램 아웃리치 계획 (회계연도 2023-2026)을 개발한다

4.2b 각 주정부 사무소는 부차적 의무를 지는 아웃리치 코디네이터를 임명하고 유지한다

---

2 집단적 영향'의 개념은 존 카니아와 마크 카너의 2011 Stanford Social Innovation Review 기사 집단적 영향(Collective Impact)에 설명되어 있다. 집단적 영향을 달성하기 위한 핵심 구성 요소 중 하나는 "상호 강화 활동으로, 다양한 이해관계자들가 동일한 방식으로 동일한 작업을 수행할 필요는 없지만 목표와 메트릭을 공유하면 작업이 상당한 누적 영향을 미칠 수 있음을 제안한다."

우선순위 행동 4.3: 영향력을 공유하기 위해 의사 결정 수준에서 파트너, 이해 관계자, 소외된 지역 사회 대표 및 부족 대표들를 참여시킨다

4.3a 소외된 지역사회 지도자들과 협력하여 프로그램 계획, 자금 조달, 개발 및 불공평 문제에 포함되도록 한다

우선순위 행동 4.4: NRCS 조직 역량 내에서 형평성과 포용성에 대한 파트너 및 이해관계자의 인식과 명확하고 일관된 이해를 향상시킨다

4.4a 지역 및 주 수준에서 NRCS 파트너 조직 및 이해관계자를 위한 형평성 및 포용성 교육을 개발하고 제공하기 위해 주제 전문가와의 협력적 합의를 위한 자금 지원을 한다

우선순위 행동 4.5: NRCS 보조금, 합의서 및 계약에서 형평성 제고

4.5a 21.5% 혜택을 받지 못하는 작은 기업(SDB) 계약 목표를 시행한다[3]

4.5b 부족 계약: 부족 계약 우선순위 확장을 위한 조약, 승인 법령 및 규정에 대한 USDA 검토에 참여한다[3]

4.5c GSA의 예측 도구와 USDA의 스몰 비즈니스 랜딩 페이지 (http://www.usda.gov/smallbiz)를 활용하여 계약 기회를 보다 쉽게 접근하고 이해할 수 있도록 하기 위하여 SDB를 아웃리치 목료로 삼는다 대한 지원을 목표로 삼는다[3]

4.5d 모든 NRCS 보조금, 계약 및 계약 단위가 조달 아웃리치 및 인수 전략에서 공정하도록 요구한다

4.5e 필요에 따라 기존 USDA 프로그램의 격차를 메우고 이해관계자가 명시한 구체적이고 충족되지 않은 요구에 대응하기 위해 특별히 고안된 새로운 프로그램을 통해 ARPA 섹션 1006의 새로운 일회성 USDA 자금을 할당하는 데 참여한다[3]

우선순위 행동 4.6: 소외된 지역 사회에 기술 지원을 제공하기 위한 다각적인 접근 방식 - 기술 서비스 제공자 (TSP) 프로그램

4.6a 역사적으로 소외된 생산자들(주정부 프로그램 아웃리치 계획)을 위한 보전 기술 지원 제공에 전념하는 공급자들의 TSP 프로그램 참여를 증가시킨다 - 에이전시 전국 목표 5%

4.6b 아웃리치 및 마케팅 노력을 위한 TSP 프로그램 펀딩을 할당한다

> **"우리 모두는 다양성이 풍성한 테피스트리를 만든다는 알아야 하며, 테피스트리의 모든 실은 그 색깔에 상관없이 가가치가 동등하다."**
>
> *- 마야 안젤루*

[3] 특히 USDA 형평성 행동 계획과 일치한다

5 전략적 목표 5: 형평성 시행

형평성과 포용성은 NRCS 작업 및 서비스의 모든 단계(개인, 팀 및 기관)에 통합되어야 한다. 변화를 관리하고 변화에 대한 지원을 유지하려면 지속적인 전략적 사고와 의사 결정이 필요하다. NRCS는 변혁적인 과정들을 개발하고 형평성에 대한 장벽의 원인이 될 수 있는 구조를 바꾸어 변형을 향한 거래적 접근 방식을 넘어 이동해야 한다. 형평성을 성공적으로 성취하려면 내부적으로 조직의 폭과 깊이에 걸쳐 긴급성과 전략의 확고한 연속성을 갖춘 명확한 의사소통이 요구된다.

전략적 목표 5는 네 가지 우선순위 행동 계획을 갖고 있다:

5.1 다양한 노동력을 보유하여 형평성을 제고한다

5.2 주정부 기술 위원회들과 토양 및 물 보전 지구 이사회 구성원들의 다양성을 장려한다

5.3 인구 통계와 관련하여 프로그램 참여를 동등 수준으로 유지한다

5.4 기술 향상을 구현하여 비즈니스 프로세스를 개선하고 고객들과의 의사소통 장벽을 제거한다

전략적 목표 5: 형평성을 시행한다 • NRCS는 형평성의 가치를 보전 프로그램, 운영 및 서비스에 포함시킬 것을 추구한다. 고객들이 직원들과 상호 작용하고 프로그램 및 서비스에 참여하는 프로세스와 마찬가지로 직원과 리더십은 내부적으로 형평성을 제고하는 것이 중요하다.

우선손위 행동 5.1: 민간 노동력이 식별한 동등 수준을 충족한다

5.1a 다양한 노동력을 보유하여 형평성을 제고한다

5.2b 민간 노동력이 식별한 동등 수준을 충족한다

우선순위 행동 5.2: 주정부 기술 위원회들과 토양 및 물 보전 지구 이사회 구성원들의 다양성을 장려한다

5.2a 주정부 기술 위원회와 토양 및 수질 보전 지구 이사회의 구성원들 다양성을 최소 10% 증가시킨다

5.2b 위원회와 이사회 구성원들의 다양성을 증가시키기 위한 주정부 및 지역 아웃리치 노력과 목표를 식별한다 (주정부 프로그램 아웃리치 계획들)

우선순위 행동 5.3: 인구 통계와 관련된 프로그램 참여 동등 수준을 충족하여 격차를 제거한다

5.3a NASS 농업 인구 조사, 미국 인구 조사국 및 소외된 생산자와 지역 사회에 대한 프로그램 봉사 활동을 목표로 하는 데 필요한 기타 출처의 데이터를 활용한다.

5.3b 주정부 및 지역 지원 및 형평성 목표를 식별한다 (주정부 프로그램 아웃리치 계획)

우선순위 행동 5.4: 기술 향상을 구현하여 비즈니스 프로세스를 개선하고 고객들과의 의사소통 장벽을 제거한다

5.4a 프로그램 지원자들 및 참가자들과의 의사소통을 개선하고 신청 처리의 투명성을 높이기 위한 새로운 도구를 개발하기 위해 비즈니스 도구를 개선한다[4]

5.4b 제한된 영어 능력 프로그램을 위해 FPAC 민권 부서와 협업한다

---

4 기술 및 재정 지원 제공에 대한 2011년 잭슨 루이스보고서 독립 평가 에서 권장 사항 NRCS-13은 "신청을 추적하기 위해 모든 현장 사무소에서 일관된 프로토콜을 만들고 구현해야 하며 신청자들에게 신청 상태를 알려야 한다. 정기적으로 서면으로 신청서 처리 상황을 알려주고 고객들에게 프로그램에 부적격하거나 자금이 지원되지 않는 이유를 설명하고 향후 신청에 대한 지침을 제공한다."

2022 회계연도 성과 요약 - 형평성 제고

2022 회계연도 동안 NRCS는 다음과 같은 전략적 행동 계획을 포함하여 형평성을 제고하고 에이전시의 변화를 촉구하기 위해 노력했다.

조직적 역량 – 국장부터 서비스 센터 직원에 이르기까지 NRCS는 인지도를 높이고 형평성 역량을 구축하는 인프라를 만들기 위해 에이전시 기능 전반에 걸쳐 헌신적 노력을 해왔다.

NRCS 형평성 부서 – 2021년 10월 코스비 국장은 최초로 NRCS 부서를 설립했다. 부서를 구상 이후, 국장은 형평성 부서 상임 이사로 비비안 딕슨과 다른 두 사람의 상근 직원을 고용했다. 형평성 부서는 곧 6-8명의 상근 정규직 직원들로 완전히 채워질 것이다. 형평성 부서를 설립할 때 NRCS는 에이전시의 형평성 프로그램 책임을 관리하기 위해 충분한 자원을 제공하기 위한 부서 요구 사항들을 충족하고 있다.

NRCS 형평성 정책 성명 – 코스비 국장이 서명하고 모든 NRCS 직원들에게 배포한 NRCS *형평성 제고* 정책 성명의 목적은 행정 명령 13985, "연방정부를 통하여 소외된 지역사회들을 위한 인정적 형평성과 지원을 제고" 조항을 재확인하고 강조하는데 있다. 이 정책 성명서는 NRCS에서 형평성을 제고하는 앞장서겠다는 국장의 결의를 보여주고 있다, 공고 요구 사항에 대한 부서별 규정에 따라 정책 성명서는 대중과 USDA-NRCS 직원들에게 NRCS의 형평성 정책에 대한 긍정적이고 지속적인 통지를 보장한다. 모든 NRCS 사무소는 정책 성명서를 눈에 잘 띄는 곳에 게시하고 (도움을 청하는 사람들이 쉽게 볼 수 있도록) 지역 주민들에게 적합한 언어로 제공되어야 한다.

NRCS의 형평성 포스터 – 형평성 부서와 FPAC 대외 협력부는 NRCS 프로그램과 서비스의 형평성 제고에 대한 인식을 제고하고 NRCS의 헌신과 지원을 하고 있음을 보여주기 위해 형평성 포스터를 만들었다. 공시 요건에 대한 부서별 규정에 따라 포스터는 대중과 USDA-NRCS 직원들에게 NRCS의 형평성 정책을 긍정적이고 지속적으로 알리는 역할을 하게 될것이다. 모든 NRCS 사무소는 포스터를 눈에 잘 띄는 곳에 게시하고 (도움을 청하는 사람들이 쉽게 볼 수 있도록) 지역 주민들에게 적합한 언어로 제공되어야 한다.

NRCS 형평성 웹사이트 – 형평성 랜딩 페이지 및 관련 웹페이지는 내부 및 외부 고객 서비스 정보 도구 역할을 한다. 형평성 제고의 중요성을 보여주기 위해 웹페이지는 NRCS 웹사이트의 '우선순위' 섹션 아래에 있다. 형평성 랜딩 페이지는 https://www.nrcs.usda.gov/about/priorities/equity에서 볼 수 있으며, 주요 정보, 자원 및 새로운 NRCS 사이트의 포괄적이고 역동적인 형평성 섹션과 연결되는 일련의 웹페이지들을 포함한다.

Justice40 구현 - 행정 명령 14008에서 대통령은 이러한 투자의 전체 이익 중 40%가 소외된 지역 사회를 발전시키는 목표를 향해 특정 연방 투자가 어떻게 이루어질 수 있는지에 대한 지침의 공동 발행을 지시했다.

프로그램 시행 – NRCS는 USDA 부서장들 및 임명된 에이전시 대표들과 협력하여 회계연도 2022년에서 2026년 사이에 에이전시의 보전 '적용' 프로그램에서 형평성을 40% 제고하기 위한 포괄적인 접근 방식에 대한 Justice40 임시 지침 초기 권장 사항을 실행했다. 각 '적용' 프로그램, 시행 계획:

- 적용되는 프로그램의 혜택을 확인한다,
- 적용 프로그램이 혜택을 분배하는 방법을 결정하고, 그리고
- Justice40 이니셔티브40% 목표 달성을 계산하고 보고하는 방법을 설명한다

NRCS Justice40 '적용' 프로그램은 웹사이트에서 볼 수 있음: https://www.nrcs.usda.gov/about/priorities/equity/justice40

이해관계자 참여 – NRCS는 USDA가 Justice40 및 공평성 위원회의 노력을 통해 고객 서비스, 시민권 및 형평성을 개선할 수 있는 방법에 대한 제안과 함께 이해관계자의 과거 보고서 및 권장 사항을 수정하고 재검토하는데 데 참여하고 있다. Justice40에 따른 추가적인 이해관계자 참여는 5개의 공개 청취 세션과 500개 이상의 대중 의견을 얻은 연방 관보에 게시된 정보 요청을 통해 수행되었다.

프로그램 접근성 개선 - 형평성 제고에 대한 NRCS의 헌신에 따라 에이전시는 NRCS의 폭(프로그램 기능 및 서비스) 및 조직적 깊이 (NRCS 계층 구조) 전반에 걸친 행동 계획을 통해 프로그램 접근성을 개선하기 위한 행동을 취했다. 행동에는 타이틀 440 보전 프로그램 매뉴얼 파트 530을 통해 제공되는 업데이트된 정책이 포함되어 주정부에게 프로그램 시행에서 전반적으로 더 많은 유연성을 허용한다.

주정부는 기존 정책을 적용할 수 없거나 추가 유연성이 필요한 특정 상황에 대해 정책 면제를 요청할 수 있다. 업데이트된 정책은 포기를 승인할 수 있는 주정부 환경 보호론자 및 디렉터의 권한을 확대했다 (예: 조기 시작 면제, 12개월 후 첫 관행 또는 활동, NRCS-CPA-153의 기간을 추가로 12개월까지 연장).

Act Now 정책(440-CPM-530-D-530.37)은 주정부가 순위 풀을 확인하고 자동으로 미리 할 수 있는 순위 임계값을 설정할 수 있게하여 임계값 이상의 신청서는 사전 승인하여 자금 지원을 해주고 계약 의무로 신속하게 이동하게 함으로 특히 역사적으로 소외된 생산자들을 위한 신청 절차를 간소화하는 데 도움이 된다.

대체 자금 지원(440-CPM-530-L)은 기존 프로세스가 프로그램 참여에 장벽을 만드는 EQIP 및 CSP를 시행하기 위한 자금 조달, 계획 및 관리를 위한 추가적인 유연성과 함께 인디언 부족 및 알래스카 원주민 기업을 위한 지침을 제공한다.

다음을 포함하여 오래된 정보를 제거하고 절차를 간소화하며 명확성을 개선하기 위한 양식 업데이트:

- NRCS-CPA-1200, "보전 프로그램 신청서"
- NRCS-CPA-1245, "관행 승인 및 지불 신청서"
- NRCS-CPA-152, "보전 프로그램 계약 이전 계약"
- NRCS-FNM-60, "전자 자금 이체 어려움 면제"
- NRCS-CPA-153, "보전 프로그램 계약 조항 비준수를 다루는 계약"

영어가 능숙하지 않은 고객들에게 더 나은 서비스를 제공하고 프로그램 참여에 대한 장벽을 해결하기 위해 개선되었다. NRCS는 FPAC 대외 협력부의 도움을 받아 중요한 계약 문서 및 기타 주요 프로그램 문서에 대한 번역을 여러 언어(스페인어, 몽, 중국어, 베트남어 및 한국어 포함)로 번역했으며 요청 시 추가 언어를 번역할 수 있다.

NRCS 재정 지원 프로그램 부서는 프로그램 전달에 장애가 될 수 있는 정책을 제거하거나 수정하기 위한 권장 사항을 포함하여 주정부가 프로그램 정책을 개선하기 위한 피드백 및 권장 사항을 제공할 수 있도록 프로세스를 수립했다.

NRCS 지역권 프로그램 부서는 습지 보호 구역 강화 파트너십을 위한 지역권 제안의 우선순위를 선정하고 자금을 지원하여 첫해에 1,700만 달러를 의무화하는 소외된 지역사회와 구체적으로 연계된 4개의 새로운 프로젝트를 만들었다.

지역권 프로그램 부서는 또한 농업 보전 지역권 프로그램(ACEP)을 위해 2021년에 자금을 지원받지 못한 역사적으로 서비스가 소외된 신청자들과 지역권 신청의 2022 회계연도 자금 지원을 우선적으로 처리했다. 이로 인해 170만 달러에 대한 6개의 추가 ACEP 농업 토지 지역권 신청과 420만 달러에 대한 5개의 추가 ACEP 습지 보호지역 지역권 신청 자금이 조달되었다.

NRCS는 FPAC 고객 경험 부서와 협력하여 비고객 설문조사를 작성했다. 이 설문조사는 소외된 지역사회와 교차하여 이해관계자 및 대중의 관점에서 추가적인 장벽과 솔루션을 확인할 것이다.

도시 농업 – 도시 농업 및 혁신 생산부는 행정 명령 13985 (인종 형평성 제고 및 소외된 지역 사회 지원), 14008 (국내 및 해외 기후 위기 해결) 및 13990 (공중보건과 환경 보호 및 기후 위기를 해결하기 위한 과학 복구)의 언어를 도시 농업 및 혁신 생산 보조금 및 지역 사회 퇴비 및 음식물 쓰레기 감소 협력적 합의의 평가 기준에 추가했다. 이러한 업데이트는 신청자가 제안서에서 이러한 문제를 해결하고 자금 지원 선택 시 이러한 우선 순위를 고려하도록 하는 데 도움이 된다.

또한, NRCS는 도시 지역에서 보전 엔지니어링 설계를 제공하는 NRCS를 제한한 일반 매뉴얼 Title 450 Subtitle 408 Subpart A "토양 및 수질 보전 지원"을 폐지했다.

프로그램 아웃리치 및 파트너십 - NRCS는 이해 관계자, 부족 단체, 지역사회 기반 조직 및 기타 소외된 지역사회 및 관련 기관들과 파트너십을 통해 형평성 제고하기 위해 에이전시의 모든 수준에서 노력하고 있다.

형평성 아웃리치 합의서 – NRCS는 보전 프로그램에 대한 접근성을 개선하고 기후 변화를 해결하기 위한 노력을 지원하기 위해 파트너십에 5천만 달러를 집행했다. 형평성 보전 협력적 합의는 2개년 프로젝트에 자금을 지원하여 농업을 처음 접하는 생산자, 저소득자, 소외된 인종 또는 민족으로 식별되는 생산자 및/또는 재향 군인들에게 보전 지원 제공을 확대한다. 이 프로그램은 다음과 같은 주요 보전 우선순위에 초점을 맞춘 프로젝트를 통해 소외된 생산자들을 위한 새로운 파트너십과 주정부 및 지역사회 리더십 개발을 장려한다::

- 토양 건강과 수질 개선,
- 위험에 처한 야생동물에게 서식지 제공,
- 농경지의 천연 자원 및 생산성 증가,
- 도시 지역의 보전 직원 및 자원에 대한 접근성 증가 및/또는
- 지방 및 지역 식품 시스템 및 시장 구축 및 강화

NRCS는 84개의 새로운 파트너십과 역사적으로 소외된 그룹에 서비스를 제공하는 단체와의 34개의 기타 파트너십 확장을 포함하여 형평성 보전 협력 계약을 통해 자금을 제공할 118개 단체들을 선택했다. 2023 회계연도에 NRCS는 또 다른 형평성 보전 협력 계약에 1억 달러를 추가로 투자할 것이다.

시작하기: 역사적으로 소외된 농부 및 목장주를 위한 USDA 자원 가이드 – NRCS가 이끄는 FPAC 사명 지역들은 소외된 생산자들이 USDA 프로그램을 탐색하는 데 도움이 되는 새로운 가이드를 출시했다. NRCS 역사적으로 소외된 워킹 그룹은 NRCS 형평성 부서, FPAC 대외 협력부 및 FPAC 기관의 전문가와 협의하여 시작하기 가이드를 개발하여 소외된 생산자들(초보자, 저소득층, 재향 군인, 여성 및 소외된 인정 및 민족)을 위한 원스톱 상점 역할을 했다. 이 가이드는 서비스 센터 방문 계획하기 및 농장 번호 취득하기서부터 FSA, NRCS 및 RMA 전반에 걸쳐 제공되는 기술 및 재정 지원 프로그램에 대한 자격에 이르기까지 모든 것을 다룬다. 소외된 생산자와 특히 관련된 추가 주제들로 도시 및 유기농업과 상속인의 재산이 포함된다.

시작하기 가이드는 온라인으로 영어, 스페인어, 몽족어, 한국어, 베트남어, 태국어, 및 중국어로. 제공되며 디지털 다운로드가 가능하다. 미국 전역의 USDA 서비스 센터들은 영어로 된 인쇄본 25부를 우선 받았으며 고객, 지역사회 및 파트너 요구 사항을 충족하기 위해 필요에 따라 추가 사본 및 번역을 주문할 수 있다.

주정부 아웃리치 코디네이터 - NRCS의 국장은 아웃리치 코디네이터를 지명하여 NRCS 보전 프로그램, 혜택 및 기회를 위한 효과적인 지역사회 아웃리치를 시작하고, 어떻게 하면 농지에서 성공을 거둘 수 있는지 신규 및 초보 고객들을 지원하기 위해 모든 주에서 아웃리치 방향 및 조정 협력의 확립을 강화했다. 또한 주정부 아웃리치 코디네이터와 그들이 이끄는 지역사회 아웃리치는 고객들이 NRCS 보전 프로그램 기회의 효율성에 대해 교육받을 수 있도록 돕는 생명선을 제공한다.

도시 농업 – 2022 회계연도에 도시 농업 및 혁신 생산국(Office of Urban Agriculture & Innovative Production)은 도시 및 교외 지역에서 역사적으로 소외된 집단들을 대상으로 25개의 아웃리치 행사를 개최했다:

- *도시 농업 프로그램 한 눈에 보기*, 고객, 파트너, 단체 및 지역사회에서 사용할 수 있는 USDA 프로그램 및 리소스를 강조한다
- *도시 농업 및 혁신 생산 보조금*, 제공되는 도시 보조금 프로그램과 신청 방법을 강조한다.
- *음식물 쓰레기 감소*. 퇴비 계획과 음식물 쓰레기 감소 계획을 위한 전략을 개발 및 테스트하는 프로젝트로 지방 및 시 정부를 지원하기 위한 연간 협력 계약 프로세스를 강조한다.

데이터 기반 형평성 - NRCS의 형평성을 제공하기 위한 작업은 프로세스와 프로그램이 공평하고 공정하며 모든 신청자, 참가자, 파트너 및 이해 관계자들에게 가능한 동등한 결과를 제공하는 데 필요한 보전 프로그램 및 기술 지원 데이터 및 기타 데이터 소스의 수집 및 분석을 지속적으로 개선한다.

EQIP 예산 우선순위 – NRCS는 2022년과 2023년 회계연도를 위하여 환경품질 인센티브 프로그램(EQIP) 예산 우선순위에 형평성 데이터 및 메트릭을 통합하기 위한 방법론을 개발했다. 이 방법은 NRCS 주 정부의 과거 실적, 충족되지 않은 수요, 소외된 생산자들에 대한 기술 및 재정 지원 가능성에 대한 고려 사항들을 결합한다. 에이전시는 다른 프로그램 할당으로 방법론을 확장하는 동시에 프로그램 전달에 대한 우선 순위 결정의 영향, 특히 서비스가 부족한 생산자들의 신청과 계약에 대한 영향을 추적할 계획이다.

아웃리치, 형평성 및 프로그램 전달 – NRCS와 FPAC 분석 팀은 아웃리치, 형평성 및 프로그램 전달을 위한 내부 대시보드 제품군을 출시했다. 대시보드는 FPAC 에이전시들 전체의 데이터 세트를 활용하여 인종, 민족, 성별 및 기타 고객 그룹과 스스로를 동일시하는 고객들에게 NRCS 재정 지원 프로그램 제공에 대한 통찰력을 제공하여 소외된 생산자 및 지역사회 대한 지원을 개선한다. 또한 대시보드는 에이전시 리더십 및 주요 직원이 신뢰할 수 있는 데이터 세트 및 분석에 대한 중앙 집중식 접근을 제공하며, 이 중 다수는 프로그램 제공 구성 요소의 불평등 시정 진행 상황을 평가하기 위해 개발된 메트릭 및 지표를 통합한다. 이 대시보드 제품군에서 채택된 포괄적인 접근 방식을 통해 NRCS 프로그램에 설정된 형평성 목표를 향한 진행 상황을 추적할 수 있다.

> **"NRCS는 우리 프로그램과 서비스에 대한 접근 불가의 불균형을 이해하기 위해 노력하는 목소리가 될 것이며, 우리는 자체 내부의 불평등, 불공정등 및 불의를 바로잡기 위해 끊임없이 노력할 것이다."**
>
> *- 비비안 에이 딕슨, NRCS 형평성 부서 디렉터*

부록

부록 A: 형평성 중요 용어

편향 (Bias): 일반적으로 불공평한 것으로 간주되는 개인 또는 그룹에 대한 편견.

명백한 편향 (Explicit Bias): 사람들이 인지하고 또한 의식적으로 작동하는 태도 또는 고정 관념.

암묵적 편향 (Implicit Bias): *무의식적*으로 이해, 행동 및 결정에 영향을 미치는 태도 또는 고정관념.

지역사회 기반 조직 (CBO): 지역 지역사회 내 주민들의 삶의 질 제고와 관련된 인정된 단체들. 이러한 조직들은 프로젝트 개시자 및 관리자 역할을 하여 현지에서 주도하는 프로세스 및 활동에 참여하고 접근할 수 있는 방법을 제공한다. 이러한 단체들로는 특정 지역사회의 전체 또는 일부를 포함하는 잘 정의된 유권자가 있는 비영리 비정부 조직들이 포함된다. 신앙 기반 조직, 여성 단체, 환경 단체, 농장 또는 산림 단체, 무역 및 전문 협회, 교육 협회, 학교 등이 모두 그 예들이다.

차별 (Discrimination): 인종, 민족, 국적, 성별, 성구분, 성적 취향, 혼인 및 가족 상태, 부모의 지위, 정치 신념, 종교, 연령, 신체적 또는 정신적 장애, 소득의 전부 또는 일부가 공공 지원 프로그램, 또는 차별적 관행에 대한 반대에 대한 보복.

이질적 영향 (Disparate Impact): 인구의 특정 부분이 주로 부담하거나 인구의 특정 부분이 겪고 있으며, 나머지 사람들이 부담하거나 겪게 될 부작용보다 훨씬 더 심각하거나, 규모가 더 큰 부작용 인구; 특정 그룹의 사람들을 배제하거나 불리한 영향을 미치는 효과가 있는 공평하게 적용되는 결정 또는 행동 계획.

이질적 대우 (Disparate Treatment): 비슷한 상황에 처한 사람(또는 사람들의 부류)이 다른 사람과 다르게 취급되며, 유일하게 다른 속성은 민권법 및 규정(예: 인종, 민족, 출신 국가, 나이, 장애 및 해당되는 경우 성별, 성적 취향, 결혼 및 가족 상태, 종교, 정치적 신념).

다양성 (Diversity): 소외된 지역 사회를 포함하여 사람들의 많은 지역 사회, 정체성, 인종, 민족, 배경, 능력, 문화 및 신념을 포함하는 관행.[1]

평등 (Equality): 각 개인이나 집단에게 동일한 자원이나 대우가 주어진다. "형평성"과 마찬가지로 평등은 공정성과 정의를 촉진하는 것을 목표로 하지만 모든 사람들이 동일한 자원을 사용하여 동일한 기회에서 시작하는 경우에만 작동한다.

형평성 (Equity): 흑인, 라틴계, 아메리카 원주민, 아시아계 미국인 및 태평양 섬 주민들이나 다른 유색 인종들 같이 그러한 대우를 거부당한 소외된 지역사회에 속한 개인들을 포함하여 모든 개인들에 대한 일관되고 조직적인인 공정하고 공평한 대우; 소수 종교 집단; 레즈비언, 게이, 양성애자, 트랜스젠더 및 퀴어(LGBTQ+); 장애인; 농촌 지역에 거주하는 사람; 그리고 지속적인 빈곤이나 불평등으로 인해 불리한 영향을 받는 사람들.1,2 형평성은 모든 개인들과 지역사회가 동등한 결과에 도달하는 데 필요한 기회와 자원을 갖도록 보장한다.

역사적 기준선 (Historic Baseline): 변화가 측정되는 기준 시나리오; 이상적으로, 기준선에는 과거 데이터와 특정 결정에 관한 조치의 미래 예측이 포함된다.

---

1 행정 명령 14035 연방 노동력의 다양성, 형평성, 포함 및 접근성. 2021년 6월 25일.

2 행정 명령 13985호 연방 정부를 통해 소외된 지역사회를 위한 인종적 형평성과 지원을 제고한다. 2021년 1월 20일.

역사적으로 소외된 생산자 (Historically Underserved Producer): 2018년 농업 개선법에는 초보자, 사회적 약자, 제한된 자원, 재향군인 농부 및 목장주를 포함하여 역사적으로 소외된 생산자 및 목장주 고유의 상황과 우려 사항을 다루는 조항이 포함되어 있다. 자세한 설명과 자격 기준은 NRCS 웹사이트를 참조하시오.

포용성 (Inclusion): 다양한 관점의 참여; 지역사회의 모든 사람들에게 동일한 성공 기회를 보장하기 위한 일련의 행동 계획; 모든 구성원들이 존중받고, 인정을 받고, 소속감을 느끼며, 참여하고 잠재력을 발휘할 수 있는 지역사회.

불공평 (Inequity): 공정성 또는 정의의 결여; 모든 사람이 기회와 자원에 대해 동일한 접근 권한을 갖지 못할 때 발생한다.

정의 (Justice): 모두를 위한 공평한 권한, 접근, 기회, 대우 및 결과를 생성하는 정책, 관행 및 태도의 조직적인이고 적극적인 강화.

제한적 영어 능력 (Limited English Proficiency)[3]: 출신 국가로 인해 영어 능력이 제한적인 사람들을 위해 연방에서 실시하고 연방에서 지원하는 프로그램 및 활동에 대한 접근성을 제고.

NRCS 파트너: NRCS 사명을 수행하는 데 도움이 되는 공통 관심사와 목표를 공유하는 단체 및 조직. 적절한 아웃리치 도구와 세부 정보를 갖추고 있다면 에이전시의 임무와 프로그램을 적절하고 명확하게 설명하는 데 도움을 줄 수 있다.

아웃리치 (Outreach): NRCS 프로그램 및 서비스가 역사적으로 소외된 계층에 중점을 두고 모든 고객들이 접근할 수 있도록 사업을 수행. 아웃리치는 또한 특정 그룹 및 인구에게 말하고 에이전시 및 농업법(Farm Bill)에 내재된 임무, 프로세스, 목표, 의무 및 적격성 문제를 이해하는 데 도움이 되는 언어 및 서비스로 메시지 및 정보 자료를 작성하는 것을 포함한다.

편견 (Prejudice): 인종, 민족, 성별, 종교 또는 기타 대인 관계의 차이로 인해 개인이나 집단에 대한 불공평한 믿음이나 혐오감.

인종차별 (Racism): 인종이 인간의 특성과 능력을 결정하는 근본적인 요인이며, 인종적 차이가 특정 인종의 고유한 우월성을 낳는다는 믿음; 이 신념을 반영하고 육성하는 행동 또는 태도; 다른 인종 집단의 사회적, 경제적, 정치적 이점에 대한 인종 집단의 조직적 억압.

- **개인적 인종차별 (Individual Racism)**: 인종에 근거한 개인의 사전 판단, 편견 또는 차별; 내면화(사적 신념 및 편견) 및 대인 관계(사적 인종적 신념이 타인과의 행동에 영향을 미칠 때)일 수 있다.
- **제도적 인종차별 (Institutional Racism)**: 유색인종에게는 불공평한 결과를, 백인에게는 유리한 정책, 관행 및 절차; 그러한 정책을 채택하고 유지하는 기관 및 에이전시.
- **조직적 인종차별 (Systemic Racism)**: 역사와 현재의 현실을 포괄하며, 서로 맞물린 제도를 결합하여 조직적인으로 백인에게 유리하고 유색 인종에게 불리한 누적적 그리고 복합적 효과가 있는 시스템.

이해관계자 (Stakeholder): 정부, 기업 또는 기타 조직의 활동에 관심이 있거나 관련이 있거나 영향을 받는 개인, 집단 또는 조직.

고정관념 (Stereotype): 모든 사람들이 어떤 특징이나 일련의 특징을 공유하고 있다고 부당하게 믿는 것.

소외된 지역사회 (Underserved Communities): 앞서 언급한 '형평성'의 정의에 예시된 바와 같이 경제, 사회 및 시민 생활의 측면에 참여할 수 있는 완전한 기회가 조직적인으로 거부된 특정 특성을 공유하는 인구 및 지리적 지역사회[1,2]

---

[3] 행정 명령 13166 제한된 영어 구사자들을 위한 서비스 접근 개선. 2000년 8월 11일.

부록 B: 자원

행정명령 13985, *연방 정부를 통해 소외된 지역 사회 지원 및 인종 형평성 제고*

행정명령 14008, *국내외 기후 위기 해결하기*

행정명령 14035, *연방 노동력의 다양성, 형평성, 포용성 및 접근성*

USDA 전략적 계획 회계연도 2022-2026

USDA 형평성 웹페이지

USDA 형평성 행동 계획

NRCS 형평성 웹페이지

NRCS 형평성 정책 선언문

NRCS 형평성 포스터

2011 잭슨 루이스 보고서, *기술 및 재정 지원 제공에 대한 독립 평가* (NRCS 권장 사항은 316 쪽에서 시작)

인종 및 형평성에 대한 정부 연합(GARE) 리소스 *가이드 인종 형평성 제고 및 정부* 변혁

GARE 리소스 가이드 *인종 형평성 툴킷: 형평성을 시행할 수 있는 기회*

비차별 선언서

연방 민권법과 미국 농무부(USDA) 민권 규정 및 정책에 따라 USDA, 그 예속 기관들, 오피스 및 직원들, 그리고 USDA 프로그램에 참여하거나 관리하는 기관들이 USDA가 수행하거나 자금을 지원하는 모든 프로그램 또는 활동에서 인종, 피부색, 국적, 종교, 성별, 성 정체성(성별 표현 포함), 성적 지향, 장애, 연령, 결혼 여부, 가족/부모 신분, 공공 지원 프로그램에서 파생된 소득, 정치적 신념, 이전의 시민권 활동에 대한 보복에 기반한 차별 행위를 하는 것은 금지되어 있습니다(모든 기반들이 모든 프로그램에 적용되는 것은 아님) 구제 및 불만 제기 마감일은 프로그램이나 사건에 따라 다릅니다.

프로그램 정보(예: 점자, 큰 활자, 오디오 테이프, 미국 수화 등)에 대한 대체 통신 수단이 필요한 장애인은(202) 720-2600(음성 및 TTY)으로 담당 기관 또는 USDA의 TARGET 센터에 문의하십시오. 또는(800) 877-8339의 Federal Relay Service를 통해 USDA에 문의하십시오. 또한, 프로그램 정보는 영어 이외의 언어로 제공될 수 있습니다.

USDA 프로그램 차별 불만을 제기하려면 프로그램 차별 불망 제기 방법에 접속하거나 USDA 오피스에 연락하여 입수할 수 있는 USDA Program Discrimination Complaint Form AD-3027를 요청하여 제출하거나 USDA 앞으로 편지를 써서 양식에서 요청한 모든 정보를 편지에 적어 보내십시오. 불만 양식 사본을 요청하려면 (866) 632-9992로 전화하십시오. 작성한 양식 또는 서신을 다음 방법으로 USDA에 제출하십시오:

(1) 우편: U.S. Department of Agriculture
Office of the Assistant Secretary for Civil
Rights 1400 Independence Avenue, SW
Washington, D.C. 20250-9410;

(2) 팩스: (202) 690-7442; 또는

(3) 전자우편: program.intake@usda.gov

USDA는 동등한 기회 제공자, 고용주 및 대출 기관입니다.

2022년 9월

USDA는 동등한 기회 제공자, 고용주 및 대출 기관입니다.